

директору МБОУ «СОШ № 26»
г. Грозного

Султахановой Э.Р.

ул. городок Иванова, д. 1,
г. Грозный, ЧР

от 24.06.2021

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере образования,
защиты прав предпринимательской деятельности,
о противодействии коррупции

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства об обеспечении доступности и открытости сведений об образовательном учреждении, а также в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности МБОУ «СОШ № 26 г. Грозного» (далее – Учреждение), по результатам которой выявлены нарушения законодательства, требующие принятия конкретных мер, направленных на их устранение и недопущения впредь.

Согласно ч. 1 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

Часть. 2 ст. 29 Закона установлено, что образовательное учреждение обеспечивает открытость и доступность информации о своей деятельности.

В соответствии с ч. 3 ст. 29 Закона информация, указанная в ч. 2 соответствующей статьи, подлежит размещению на официальном сайте образовательного учреждения в сети «Интернет» и обновлению в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений.

Порядок размещения в сети "Интернет" и обновления информации об образовательном учреждении, в том числе содержание и форма ее представления, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В силу п. 3 Правил размещения в сети Интернет и обновления информации об образовательном учреждении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 (далее - Правила),

образовательное учреждение размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет» и обновляет в сроки, установленные Законом Российской Федерации «Об образовании», следующую информацию:

- о дате создания образовательной организации, об учредителе, учредителях образовательной организации, о представительствах и филиалах образовательной организации, месте нахождения образовательной организации, ее представительствах и филиалах (при наличии), режиме, графике работы, контактных телефонах и об адресах электронной почты;

- о структуре и об органах управления образовательной организации, в том числе: наименование структурных подразделений (органов управления), фамилии, имена, отчества и должности руководителей структурных подразделений, места нахождения структурных подразделений, адреса официальных сайтов в сети "Интернет" структурных подразделений (при наличии), адреса электронной почты структурных подразделений (при наличии), сведения о наличии положений о структурных подразделениях (об органах управления) с приложением копий указанных положений (при их наличии), об уровне образования, о формах обучения, о нормативном сроке обучения, о сроке действия государственной аккредитации образовательной программы (при наличии государственной аккредитации), об описании образовательной программы с приложением ее копии, об учебном плане с приложением его копии, об аннотации к рабочим программам дисциплин (по каждой дисциплине в составе образовательной программы) с приложением их копий (при наличии), календарном учебном графике с приложением его копии;

- о методических и об иных документах, разработанных образовательной организацией для обеспечения образовательного процесса;

- о реализуемых образовательных программах, в том числе о реализуемых адаптированных образовательных программах, с указанием учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, предусмотренных соответствующей образовательной программой, а также об использовании при реализации указанных образовательных программ электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

- о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц;

- о численности обучающихся, являющихся иностранными гражданами;

- о языках, на которых осуществляется образование (обучение);

- о заключенных и планируемых к заключению договорах с иностранными и (или) международными организациями по вопросам образования и науки;

- о федеральных государственных образовательных стандартах и об образовательных стандартах с приложением их копий (при наличии);

- о руководителе образовательной организации, его заместителях, руководителях филиалов образовательной организации (при их наличии), в том числе: фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя, его заместителей,

должность руководителя, его заместителей, контактные телефоны, адрес электронной почты;

о персональном составе педагогических работников с указанием уровня образования, квалификации и опыта работы, в том числе: фамилия, имя, отчество (при наличии) работника, занимаемая должность (должности), преподаваемые дисциплины, ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), наименование направления подготовки и (или) специальности, данные о повышении квалификации и (или) профессиональной переподготовке (при наличии), общий стаж работы, стаж работы по специальности;

о местах осуществления образовательной деятельности, включая места, не указываемые в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» в приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности, в том числе места осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, места осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения, места осуществления образовательной деятельности при использовании сетевой формы реализации образовательных программ, места проведения практики, места проведения практической подготовки обучающихся, места проведения государственной итоговой аттестации;

о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности, в том числе наличие оборудованных учебных кабинетов, объектов для проведения практических занятий, библиотек, объектов спорта, средств обучения и воспитания, в том числе приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья.

обеспечение доступа в здания образовательной организации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

условия питания обучающихся, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

условия охраны здоровья обучающихся, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

доступ к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе приспособленным для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья;

электронные образовательные ресурсы, к которым обеспечивается доступ обучающихся, в том числе приспособленные для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья;

наличие специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

о количестве вакантных мест для приема (перевода) по каждой образовательной программе, профессии, специальности, направлению подготовки (на места, финансируемые за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, по

договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц);

о наличии и условиях предоставления обучающимся стипендий, мер социальной поддержки;

о наличии общежития, интерната, в том числе приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, количестве жилых помещений в общежитии, интернате для иногородних обучающихся, формировании платы за проживание в общежитии;

об объеме образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц;

о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года;

о трудоустройстве выпускников;

б) копии устава образовательной организации, лицензии на осуществление образовательной деятельности (с приложениями), свидетельства о государственной аккредитации (с приложениями), плана финансово-хозяйственной деятельности образовательной организации, утвержденного в установленном законодательством Российской Федерации порядке, или бюджетной сметы образовательной организации, локальных нормативных актов, предусмотренных ч. 2 ст. 30 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка и коллективного договора;

в) отчет о результатах самообследования;

г) документ о порядке оказания платных образовательных услуг, в том числе образец договора об оказании платных образовательных услуг, документ об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе;

г.1) документ об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за содержание детей в образовательной организации, реализующей образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, если в такой образовательной организации созданы условия для проживания обучающихся в интернате, либо за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня в образовательной организации, реализующей образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования;

д) предписания органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчеты об исполнении таких предписаний;

е) иную информацию, которая размещается, публикуется по решению образовательной организации и (или) размещение, опубликование которой являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 7 Правил, пользователю официального сайта предоставляется наглядная информация о структуре официального сайта, включающая в себя ссылку на официальные сайты Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Министерства просвещения Российской Федерации в сети «Интернет».

В ходе проверки установлено, что МБОУ «СОШ № 54 им. Хасана Кааева г. Грозного» официальный сайт, ведется с нарушением требований вышеназванного законодательства, информация, обеспечивающая открытость и доступность сведений об образовательном учреждении, размещается не в полном объеме.

В частности, на официальном сайте отсутствуют либо размещены неактуальные сведения: о реализуемых основных и дополнительных образовательных программах с указанием лиц, обучающихся за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ, по договорам с физическими и (или) юридическими лицами с оплатой или стоимости обучения; об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся), о количестве вакантных мест для приема (перевода) по каждой образовательной программе, об объеме образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

Невыполнение указанных требований действующего законодательства нарушает права как учащихся образовательного учреждения (их родителей, законных представителей), так и иных граждан на доступ к информации о деятельности образовательного учреждения.

Согласно п. 4 ч. 3 ст. 6 Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», одним из основных принципов государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации являются обеспечение равного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению поддержки в соответствии с условиями ее предоставления, установленными государственными программами (подпрограммами) РФ, государственными программами (подпрограммами) субъектов РФ, муниципальными программами (подпрограммами).

Пунктом 6 ч. 1 ст. 3 от 05.05.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее

чем 15 % совокупного годового объема закупок путем проведения закупочных процедур только с участием названных хозяйствующих субъектов либо заключения контрактов с иными лицами с обязательным условием о привлечении в качестве субподрядчиков субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Приказом Минфина России от 17.08.2021 г. № 168 утвержден Порядок составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений, согласно которому, в плане финансово-хозяйственной деятельности отражаются сведения по выплатам на закупки товаров, работ, услуг.

Проведенной проверкой также установлено, что на сайте образовательного учреждения не содержится актуальная информация в форме отчета о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года, а также не размещен план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.

Невыполнение указанных требований действующего законодательства нарушает права субъектов предпринимательской деятельности, а также противоречит принципам открытости и прозрачности, предусмотренным ст. 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно ч. 1 которой, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Отсутствие указанных сведений является препятствием для субъектов предпринимательской деятельности в части реализации ими права по предоставлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и права на своевременную оплату заказчиками контрактов, заключенных с ними в указанной сфере правоотношений.

Между тем, как установлено пп. «б» п. 2 ст. 1 ФЗ «О противодействии коррупции» противодействием коррупции является в том числе деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией), а профилактика коррупции осуществляется путем развития институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства РФ о противодействии коррупции (п. 6 ст. 7 ФЗ «О противодействии коррупции»).

Одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции, согласно п. 12 ст. 7 ФЗ «О противодействии коррупции» является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Вместе с тем, изложенные обстоятельства свидетельствуют о несоблюдении принципа публичности и открытости деятельности

государственных органов и органов местного самоуправления, предусмотренного п. 3 ст. 3 ФЗ «О противодействии коррупции» и вышеперечисленных норм законодательства.

Указанное стало возможным вследствие ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей ответственными лицами Учреждения и отсутствия действенного контроля со стороны их руководства за работой подчиненных сотрудников.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 6, ч. 3 ст. 7, ст. 24 и 28 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно, но не позднее 10 дней со дня его внесения, рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законов, а также причин и условий, им способствующих.

2. Усилить контроль за деятельностью подчиненных работников и обеспечить безусловное соблюдение действующего законодательства об образовании, о защите прав субъектов предпринимательской деятельности и противодействии коррупции.

3. В кратчайший срок принять меры к размещению сведений, согласно требованиям действующего законодательства.

4. По выявленным нарушениям закона решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновность которых в допущенных нарушениях будет установлена результатами служебной проверки.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования, с приложением к ответу заверенной копии приказа о наказании виновных лиц.

Прокурор района

старший советник юстиции

А.У. Тагаев